



# POLSKA ORGANIZACJA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

Warszawa, dnia 26 sierpnia 2024 r.

POPON/PRAW/21/2024

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
BIURO PODAWCZE

Data wpływu: 2024 -08- 26 -12-

L. dz: .....

Szanowny Pan

Łukasz Krasoń

Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych

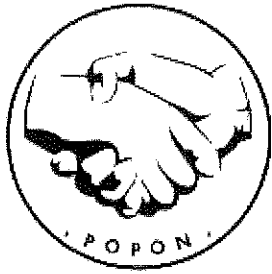
Szanowny Panie Ministrze,

Polska Organizacja Pracodawców Osób Niepełnosprawnych, w nawiązaniu do pisma z dnia 24 czerwca 2024 r. (znak: POPON/PRAW/19/2024) stanowiącego uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 czerwca 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych, który został opublikowany na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji (RCL), poniżej przedstawia dodatkowe, bardzo istotne postulaty zmiany rozporządzenia rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1145), dalej rozporządzenie ZFRON, które dotyczą aktualnych problemów z wydatkowaniem środków de minimis z ZFRON przez pracodawców po dniu 30 czerwca 2024 r.

I.

W pierwotnym projekcie rozporządzenia z dnia 10 czerwca 2024 r. zmieniającego treść rozporządzenia ZFRON, w § 1 pkt 3 zaproponowano zmianę § 11a w brzmieniu: „Wydatki ze środków funduszu rehabilitacji stanowiące pomoc de minimis mogą być ponoszone do dnia 30 czerwca 2031 r.”. Dotychczasowe brzmienie rozporządzenia ZFRON wskazywało możliwość ponoszenia wydatków w zakresie pomocy de minimis ze środków funduszu rehabilitacji do dnia 30 czerwca 2024 r.

W uzasadnieniu projektu wskazywano m.in.: „Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia wchodzi ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rozporządzenie powinno wejść w życie jak najszybciej w związku z terminem wygaśnięcia dotychczasowego programu pomocowego z dniem 1 lipca 2024 r. i zapewnieniem kontynuacji korzystania z pomocy de minimis. Taki termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. Projekt nie wprowadza negatywnych dla adresata prawa zmian w dotychczasowym rozporządzeniu, lecz wydłuża okres programu pomocowego na poziomie krajowym, umożliwiając pracodawcom korzystanie z pomocy de minimis”.



# POLSKA ORGANIZACJA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

Jednakże proponowana zmiana rozporządzenia ZFRON nie weszła w życie w zapowiadanim przez ustawodawcę terminie, tj. po dniu 30 czerwca 2024 r. Co więcej, na dzień sporządzania niniejszego pisma zmiana rozporządzenia nadal nie została ogłoszona i opublikowana w Dzienniku Ustaw.

## Jakie są tego konsekwencje dla dysponentów ZFRON?

Polska Organizacja Pracodawców Osób Niepełnosprawnych otrzymuje informacje od pracodawców – dysponentów ZFRON o problemach z wydawaniem zaświadczeń o pomocy de minimis na wydatki dokonane przez nich po dniu 30 czerwca 2024 r. w ramach reguły de minimis. Organy zobowiązane do wydawania zaświadczeń w wielu sytuacjach, po otrzymaniu wniosków o wydanie ww. zaświadczenia, mają wątpliwości co do możliwości poniesienia ww. wydatków, biorąc pod uwagę obowiązująca treść § 11a rozporządzenia ZFRON. Skutkiem tego jest wydawanie postanowień o odmowie wydania zaświadczenia o pomocy de minimis.

Taka odmowa wydania zaświadczenia de minimis ma miejsce w sytuacji prawnej i faktycznej, która zaistniała bez winy dysponentów ZFRON, którzy np. w przypadku nieodwołania się od wydanego postanowienia muszą zwrócić poniesiony prawidłowo wydatek na fundusz oraz dokonać zapłaty tzw. katy 30% na PFRON.

## Dlatego też apelujemy do Pana Ministra - Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych o:

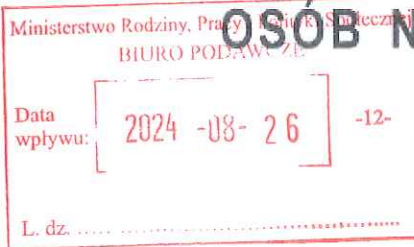
- 1) jak najszybsze przygotowanie ostatecznej wersji projektu zmiany rozporządzenia ZFRON i ogłoszenie zmiany rozporządzenia ZFRON w Dzienniku Ustaw oraz
- 2) wprowadzenie do treści rozporządzenia przepisu gwarancyjnego, z którego będzie jednoznacznie wynikać, że wydatki ZFRON w ramach pomocy de minimis poniesione przez dysponentów ZFRON w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia wejścia w życie zmienionego rozporządzenia ZFRON zostały poniesione w sposób prawidłowy, tj. zgodnie obowiązującymi przepisami rozporządzeń KE, tj. rozporządzenia KE 2023/2831 lub rozporządzenia KE 2023/2832 w taki sposób, że będą mieli oni możliwość uzyskania zaświadczenia o pomocy de minimis także na wydatek, który spotkał się z odmową organu w zakresie wydania zaświadczenia de minimis.

Powyższe działania są tym bardziej istotne, że opóźnienia w zakresie wejścia w życie zmiany rozporządzenia ZFRON naruszyły zasady demokratycznego państwa prawnego i skutkują ryzykiem finansowych dla wielu beneficjentów ZFRON na pomoc dla zatrudnionych pracowników z niepełnosprawnościami.





# POLSKA ORGANIZACJA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH



II.

W dniu 26 sierpnia br. na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji została opublikowana nowa wersja projektu rozporządzenia zmieniającego treść rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Projekt ten zawiera nowe brzmienie § 2 rozporządzenia, który reguluje zagadnienia intertemporalne. W przepisie tym zaproponowano uregulowanie sytuacji, w której wydatek z zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych został dokonany w okresie do dnia 30 czerwca 2024 r., czyli ostatnim możliwym dniem udzielania pomocy de minimis na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, a także w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831.

Z projektu rozporządzenia wynika, że do **wydatków ze środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych dokonanych do dnia 30 czerwca 2024 r.** oraz do składania i poprawiania informacji o dokonaniu tych wydatków z zakładowego funduszu stosuje się przepisy dotychczasowe. Natomiast do **wydatków ze środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych dokonanych po dniu 30 czerwca 2024 r. oraz do składania i poprawiania informacji o dokonaniu tych wydatków z funduszu stosuje się przepisy zmienionego rozporządzenia.**

W ocenie Polskiej Organizacji Pracodawców Osób Niepełnosprawnych zaproponowana zmiana może nie być wystarczająca, w szczególności dla pracodawców, którzy wydatkowali środki ZFRON w ramach reguły de minimis po dniu 30 czerwca 2024 r., i uzyskali odmowę wydania zaświadczenia, której nie mogą już zaskarżyć do organu II instancji (z powodu upływu terminu do złożenia zażalenia na postanowienie).

Biorąc pod uwagę wskazane uwagi i postulaty, apelujemy o pilne zajęcie się sprawą nowelizacji rozporządzenia ZFRON, wraz z wprowadzeniem w niej zmian zabezpieczających dysponentów ZFRON przed koniecznością zwrotu prawidłowo wydatkowanych środków funduszu rehabilitacji, z uwzględnieniem także postulatów POPON wskazanych w pierwotnym piśmie z dnia 24 czerwca 2024 r.

Z wyrazami szacunku

Jan Zając

Prezes Zarządu Krajowego