



POLSKA ORGANIZACJA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

Warszawa, 16 grudnia 2024 roku

APEL O PRZYJECIE

bez poprawek ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Szanowni Państwo – Senatorowie Rzeczypospolitej Polskiej,

w imieniu Polskiej Organizacji Pracodawców Osób Niepełnosprawnych („**POPON**”) oraz jej Członków zwracam się z apelem o przyjęcie bez poprawek *ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (druk 226).

Przedmiotowa ustawa w kształcie przyjętym przez Sejm jest przedmiotem szerokiego konsensusu wypracowanego w Radzie Dialogu Społecznego. W dniu 3 grudnia 2024 roku podczas posiedzenia sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny przyjęto poprawkę z pierwotnego przedłożenia MRPiPS zakładającą waloryzację dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych od dnia 1 lipca 2024 roku. O przyjęcie poprawki apelowały wszystkie środowiska działające na rzecz zatrudniania osób niepełnosprawnych, w tym zrzeszenia pracodawców, związki zawodowe i organizacje osób niepełnosprawnych. Sejm przyjął ustawę w dniu 5 grudnia 2024 roku większością 444 głosów „za”.

Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu przedstawiło w dniu 11 grudnia 2024 roku opinię, w której porusza obawy związane z zasadą *lex retro non agit* i odpowiedniego *vacatio legis*. **Obawy te nie mają zastosowania do procedowanej ustawy.**

Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie podkreślał, że zasada *lex retro non agit* nie ma charakteru absolutnego [zob. m.in. *wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 października 2001 roku, K 27/01, wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 19 listopada 2006 roku Kp 2/08*].

Przedmiotowa ustawa: (i) nie dotyczy prawa karnego ani podatkowego; (ii) nie nakłada na jednostki nowych obowiązków ani nie zwiększa istniejących obowiązków; (iii) jej wprowadzenie jest konieczne dla ochrony wartości konstytucyjnych takich jak: równość osób z niepełnosprawnościami na rynku pracy oraz zabezpieczeniu ich egzystencji i równych praw w społeczeństwie (art. 69 Konstytucji RP); (iv) zachowuje zasadę proporcjonalności, tj. zwiększenie dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych jest konieczna dla odwrócenia negatywnych skutków dla rynku pracy osób z niepełnosprawnościami.

Procedowana ustawa jest zatem, że wszech miar społecznie i konstytucyjnie pożądana i nie ma obawy naruszenia zasady *lex retro non agit*, a wręcz przeciwnie brak ustawy w przyjętym kształcie stoi w sprzeczności z art. 69 Konstytucji RP.

Podobnie brak jest obaw o zasadę odpowiedniego *vacatio legis*. Założenia do ustawy są znane publicznie od kwietnia 2024 roku, a sam rządowy projekt ustawy został opublikowany na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji 1 sierpnia 2024 roku. Ustawa nie nakłada żadnych dodatkowych obowiązków ani na pracodawców osób z niepełnosprawnościami ani na same osoby z niepełnosprawnościami. Zatem *vacatio legis* tej ustawy jest właściwy.



POLSKA ORGANIZACJA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

Podobnie brak jest podstaw do zakładania *a priori*, że Prezydent RP będzie kwestionował konstytucyjność ustawy lub wykorzysta cały 21 dniowy termin na podjęcie decyzji w sprawie ustawy.

W związku z powyższym POPON oraz jej członkowie apelują o przyjęcie ustawy bez poprawek.

PREZES ZARZĄDU
Jan Zając